

Diálogo entre gobierno y la sociedad civil para la construcción de una agenda sobre derechos humanos

Mara Hernández*

De noviembre del 2005 a marzo de 2006 junto con las Naciones Unidas realizamos la Consulta Nacional sobre los Objetivos de Desarrollo de Milenio (ODM), que consistió en entrevistar a 152 personas relevantes en la vida nacional como son: líderes religiosos, de organismos no gubernamentales, de sindicatos, de movimientos sociales, así como a servidores públicos, empresarios, líderes de opinión, etc.

En opinión de los entrevistados, el hecho de que en México no se haya podido cumplir con los ODM se debe a una serie de obstáculos como son la falta de acuerdos, la ausencia de espacios para hacerlo y la ausencia de diálogo entre los distintos actores de la vida nacional. Obstáculos que nuestra clase política no ha podido superar en estos años de vida democrática, ya sea por una falta de cultura de diálogo o bien porque el joven contexto democrático mexicano requiere de nuevas fórmulas para construir acuerdos.

En todo diálogo nacional existen condiciones mínimas para realizarlo, como son:

- El reconocimiento de la interdependencia que existen entre los diferentes actores políticos, económicos y sociales;
- El sentimiento de que existe una urgencia sobre la necesidad de construir acuerdos básicos nacionales para poder avanzar como país;
- La disposición generalizada a participar en la construcción de acuerdos donde todas las participantes ganen.

Otro de los resultados de la Consulta, que nos indican posibilidades de llegar a acuerdos, fue que todos los entrevistados manifestaron una preocupación generalizada por los niveles de pobreza existentes en nuestro país, y que la relevancia de los ODM pueden ser el punto de partida para construir un proceso de Diálogo Nacional.

Las principales divergencias encontradas en los entrevistados fueron en torno a las prioridades de los actores en torno a temas que suelen polarizar a la sociedad:

- El crecimiento macroeconómico versus la política social
- El cumplimiento del Estado de derecho y su legalidad en materia de seguridad versus la justicia social, económica y política

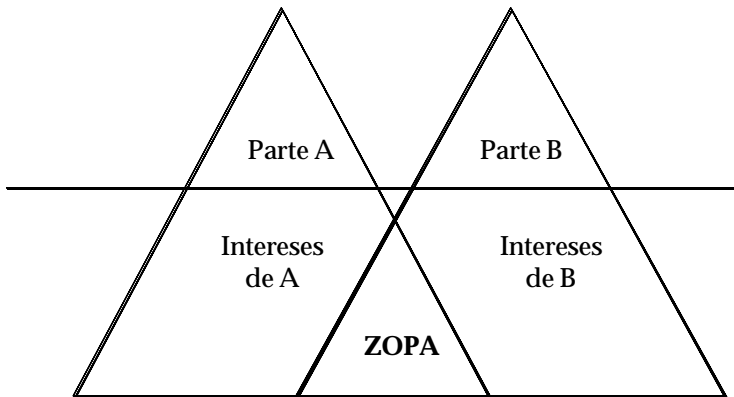
* Directora del Centro de Colaboración Cívica.

- El crecimiento económico versus la conservación ambiental
- La globalización versus la defensa de la soberanía nacional

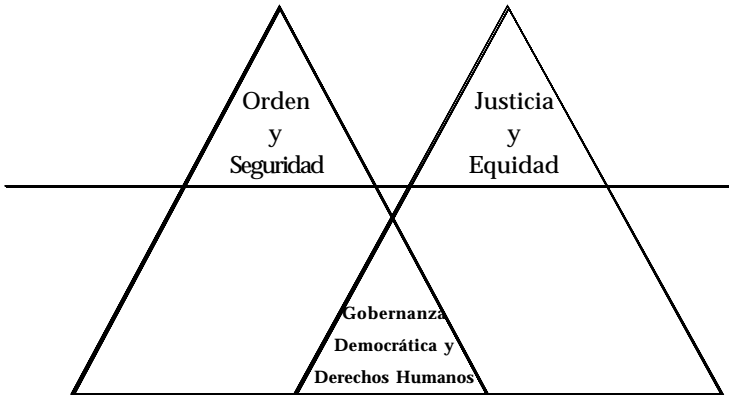
Después del proceso electoral estas divergencias se acentuaron y quedó de manifiesto que en México existen dos visiones de país muy polarizadas, lo que se reafirmó con diversos estudios al respecto, como el que realizó De la Riva y Asociados que aplicaron 2 mil cuestionarios entre agosto y octubre del 2006 y fueron analizados cuantitativa y cualitativamente; se encontró que los participantes tienen diferentes prioridades en la vida nacional como lo es:

- Priorizar la seguridad, el crecimiento, el orden, la legalidad versus priorizar la justicia, la falta de oportunidades, la importancia de escuchar al pueblo, la legalidad y todo aquello que impide que el pueblo se beneficie.
- También se encontró que el 16% está de acuerdo en defender sus ideas con la violencia.

Frente a esta polarización parecería no haber condiciones para construir acuerdos legítimos y una visión compartida de país. Sin embargo, los especialistas en negociación y resolución de conflictos plantean que aún en situaciones de gran polarización es posible identificar Zonas de Posible Acuerdo (ZOPA) cuando se trabaja y profundiza en los intereses y objetivos de las partes.



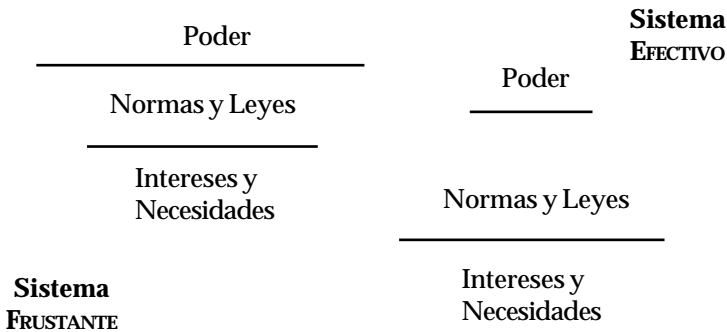
Hoy nos encontramos en un país dividido donde unas personas piden priorizar el orden y la seguridad contra sus pares que exigen Justicia y equidad. Si profundizamos en los intereses y necesidades de estos dos polos se abre la zona de posible acuerdo para un marco discursivo encontrando los temas de *governabilidad*, *democrática* y *derechos humanos* que engloban los intereses de ambas posiciones.



Existen dos sistemas en la toma de decisiones:

Sistema frustrante: basado fundamentalmente en el ejercicio del poder, donde las normas y las leyes existentes lo regulan, y los intereses y las necesidades de las personas son lo menos prioritario.

Sistema efectivo: basado fundamentalmente en que lo prioritario son los intereses y las necesidades de las personas, regulado por las leyes y normas, donde el poder es el que menos se ejerce.



Existen diversas experiencias en el mundo donde después de un largo conflicto o periodo de crisis, los países se dieron a la tarea de abrir procesos de diálogo efectivo para llevar a cabo grandes acuerdos fundacionales, en estos países se ha logrado incrementar el crecimiento, mejorar la calidad de vida y dar respuesta a las prioridades sentidas por su población. Argentina, Irlanda, son una muestra.

También hay experiencias en países donde la polarización llegó a tal nivel que tuvieron que construir procesos de diálogo como única manera de detener la violencia: Guatemala y El Salvador son los más cercanos a nosotros.

En México requerimos urgentemente de este tipo de acuerdos que vayan orientados a la construcción de un sistema político efectivo que nos permitan crecer como país y como personas.

Varias preguntas tendremos que contestar en este camino para recuperar la experiencia:

- ¿Qué hemos hecho bien en el diálogo entre gobiernos y sociedad civil?
- ¿Qué no se ha hecho bien?
- ¿Qué podemos hacer mejor y cómo lograrlo?

En el debate está la construcción de la confianza; el respeto y reconocimiento del otro; la necesidad de reconocer la existencia y las necesidades del otro; el cómo respetamos y reconocemos a la otra parte; el diálogo y la negociación frente a la imposición.

Como hemos visto, la agenda de los derechos humanos puede contribuir a regenerar el tejido social en México. La agenda de *Derechos Humanos y Gobernabilidad Democrática* puede proporcionar un piso y un lenguaje común para la construcción de acuerdos legítimos que permitan trascender la polarización social que vivimos actualmente.

Las condiciones están dadas, el debate abierto, tomemos el reto de construir consensos para los próximos 50 años.